**ANALISIS SOBRE TRÁFICO DE FAUNA SILVESTRE EN ECUADOR**

**Elaborado por:** WCS Ecuador  
**Fecha de entrega:** 06/06/2025  
**Proyecto y número POA:** GEF / POA 3.3.3

# **ACRÓNIMOS Y SIGLAS**

**Apéndice I (CITES)**: Especies en peligro de extinción con comercio altamente restringido

**Apéndice II (CITES):** Especies no necesariamente en peligro, pero cuyo comercio debe regularse

**Apéndice III (CITES):** Especies protegidas dentro de ciertos países que requieren cooperación internacional

**CITES:** Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres.

**CJ:** Consejo de la Judicatura.

**CODA:** Código Orgánico del Ambiente

**COIP:** Código Orgánico Integral Penal

**COVID 19:** Coronavirus 19 enfermedad por coronavirus identificada por la OMS en el año 2019.

**CR**: En Peligro Crítico (Critically Endangered)

**DD**: Datos Deficientes (Data Deficient)

**DGAC**: Dirección General de Aviación Civil

**DPNG:** Dirección del Parque Nacional Galápagos

**ECOGAL:** Aeropuerto Ecológico de Galápagos

**EN:** En Peligro (Endangered)

**ESPAC:** Encuesta de Superficie y Producción Agropecuaria Continua

**FCD:** Fundación Charles Darwin

**FGE:** Fiscalía General del Estado.

**GAD:** Gobierno Autónomo Descentralizado.

**ICCWC:** Consorcio Internacional para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre

**INEC:** Instituto Nacional de Estadística y Censos

**LC:** Preocupación Menor (Least Concern)

**LOREG**: Ley Orgánica del Régimen Especial de Galápagos

**MAATE:** Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica de Ecuador

**MdI**: Marco de Indicadores para Combatir los Delitos contra la Vida Silvestre

**NDD**: Noticia del Delito

**NE**: No Evaluado (Not Evaluated)

**NT:** Casi Amenazado (Near Threatened)

**PNG:** Parque Nacional Galápagos

**RMG:** Reserva Marina de Galápagos

**RVS:** Responsable de Vida Silvestre al interior del MAATE

**TVS**: Tráfico de Vida Silvestre

**UICN:** Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza

**UNIDCAN:** Unidad Nacional de Investigación de Delitos Contra el Ambiente y la Naturaleza.

**UNODC:** Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito

**UPMA:** Unidad de Policía de Protección de Medio Ambiente

**VU:** Vulnerable

**WCS:** Wildlife Conservation Society

**WWF**: World Wildlife Fund

INDICE

Contenido

[**ACRÓNIMOS Y SIGLAS** 2](#_Toc195695868)

[1. INTRODUCCION 5](#_Toc195695869)

[2. OBJETIVOS 5](#_Toc195695870)

[2.1. Objetivo General 5](#_Toc195695871)

[2.2. Objetivos Específicos 5](#_Toc195695872)

[3. METODOLOGIA Y ALCANCE 6](#_Toc195695873)

[Fuentes de Información sobre tráfico de vida silvestre continental 6](#_Toc195695874)

[Fuentes de Información sobre tráfico de vida silvestre en Galápagos 7](#_Toc195695875)

[4.1.1. Constitución de la República del Ecuador 7](#_Toc195695876)

[4.1.2. Código Orgánico del Ambiente (CODA) 8](#_Toc195695877)

[4.1.3. Código Orgánico Integral Penal (COIP) 8](#_Toc195695878)

[4.1.4. Estrategia Nacional de Biodiversidad 8](#_Toc195695879)

[4.1.5. Plan Nacional para la Gestión de la Vida Silvestre 8](#_Toc195695880)

[4.1.6. Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos 9](#_Toc195695881)

[4.1.7. Reglamento al Código Orgánico del Ambiente 9](#_Toc195695882)

[4.1.8. Planes de Acción para la conservación de Especies: 9](#_Toc195695883)

[ Cóndor Andino en Ecuador 9](#_Toc195695884)

[ Mamíferos acuáticos de la Amazonía ecuatoriana 9](#_Toc195695885)

[ Iguana Rosada 9](#_Toc195695886)

[ Tortugas Marinas 9](#_Toc195695887)

[ Lobos marinos de la isla San Cristóbal 9](#_Toc195695888)

[6. RESULTADOS 10](#_Toc195695889)

[7. RECOMENDACIONES 11](#_Toc195695890)

# INTRODUCCION

Ecuador es un país rico en biodiversidad. Sus cuatro regiones naturales (Costa, Sierra, Amazonía y las Islas Galápagos) albergan una fauna y flora excepcionalmente diversa y endémica. El país tiene una extraordinaria complejidad de ecosistemas y microclimas que varían desde montañas nevadas hasta bosques tropicales húmedos y secos. Estas particularidades han hecho que Ecuador sea considerado un país “megadiverso” y también un lugar atractivo para las operaciones de grupos criminales de tráfico de vida silvestre. Aunque la principal causa de pérdida de biodiversidad en Ecuador es la destrucción de hábitat, el tráfico de especies silvestres está emergiendo como la principal amenaza para la supervivencia de algunas especies como guacamayos, loros, primates, ranas, caimanes, tortugas y lagartijas, entre otros (MAE, 2017a).

El Ecuador cuenta con normativa ambiental y tratados internacionales que protegen a la vida silvestre en todo su territorio, así como con un marco constitucional que protege a la naturaleza al otorgarle derechos. El delito contra la vida silvestre está tipificado en el artículo 247 del Código Orgánico Integral Penal, que entró en vigencia a partir del 2014, de la siguiente manera: “La persona que cace, pesque, tale, capture, recolecte, extraiga, tenga, transporte, introduzca, almacene, trafique, provea, maltrate, se beneficie, permute o comercialice, especímenes o sus partes, sus elementos constitutivos, productos y derivados, de flora o fauna silvestre terrestre, marina o acuática, de especies listadas como protegidas por la Autoridad Ambiental Nacional o por instrumentos o tratados internacionales ratificados por el Estado, será sancionada con pena privativa de libertad de uno a tres años”.

# OBJETIVOS

## Objetivo General

Realizar un diagnóstico de situación integral del tráfico de vida silvestre en Ecuador, en cuanto a fauna se refiere, con el fin de establecer una línea base que facilite el diseño e implementación de un plan de acción y estrategias ajustadas a la realidad del país para el combate de esta problemática

## Objetivos Específicos

* Identificar las tendencias del tráfico de vida silvestre en Ecuador, en el periodo comprendido entre 2020 a 2024
* Identificar las especies de vida silvestre mayormente traficadas en el Ecuador, su modalidad y amenazas.
* Evaluar la dinámica del comercio internacional (especialmente las especies listadas en los apéndices CITES)
* Evaluar el tráfico de especies exóticas que han ingresado al país

# METODOLOGIA Y ALCANCE

Para el análisis y presentación de información de vida silvestre, el presente documento contendrá 3 apartados:

* Diagnóstico continental fauna
* Diagnóstico continental flora
* Diagnóstico Galápagos

Se analizaron los datos provenientes de bases oficiales y se complemento con bibliografía y bases de diferentes entidades de sociedad civil. Debido a la disponibilidad de información, se trabajará únicamente con bases de los últimos 3 años, es decir 2022 a 2024, de las siguientes instituciones:

Unidad de Policía de Protección de Medio Ambiente (UPMA) (2022, 2023, 2024). Información sobre operativos de vida silvestre en Ecuador (incluida Región Insular), mismos que cuentan con desagregación geográfica (zona, provincia y cantón), la base de datos cuenta con información de identificación de taxón y nombre común de las especies (este último varía según la ubicación), por lo cual la información se tratará solo a nivel de taxón, al no poder identificar a la especie. También se debe considerar que la identificación se realiza por oficiales de la UPMA, quienes no cuentan con preparación en ciencias biológicas ni veterinarias.

Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica (MAATE) (2022, 2023, 2024): Combina información de los Responsables de Vida Silvestre de las Zonales - Dirección de Biodiversidad y el Proyecto Nacional Forestal y Vida Silvestre. Contiene información con desagregación taxonómica y geográfica del Ecuador continental. Cuentan con 2 bases, la primera de “retenciones” que se incluye información relevante al delito de tráfico de vida silvestre y una segunda de “rescates”, entendiendo que este tipo de intervenciones están enfocadas en dar respuesta a situaciones relacionadas a conflictos humano - animal; mientras que las retenciones estarían dirigidas a procesos relacionados con delitos contra la vida silvestre

Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Fauna y Flora Silvestres (CITES) (2022, 2023, 2024): Esta base proviene del MAATE, estaba organizada en dos bases de datos, una para los años 2022 y 2023 y otra con el año 2024. Estas bases contienen diferentes campos y criterios, por lo cual se debió integrarlas previamente. Se creó la variable tipo con el fin de categorizar los casos en Vivo, Muerto, Elemento o Sin tipo en los casos mal o no declarados para la tabulación.

Fiscalía General del Estado (FGE) (2022, 2023, 2024): Procesos investigados relacionados al tráfico de vida silvestre en Ecuador (Incluido Galápagos). Se incluyó la variable “código de provincia” con el fin de presentar los resultados en forma de mapas temáticos.

Consejo de la Judicatura (2020, 2021, 2022, 2023, 2024) Procesos judicializados relacionados al tráfico de vida silvestre, al igual que con FGE, se incluyó la variable “código de provincia” con el fin de presentar los resultados en forma de mapas temáticos. De manera particular, la información presente en la fuente de Judicatura estaba distribuida en tres bases de datos:

* Causas Ingresadas.
* Causas Resueltas.
* Causas Razón de ejecutoría.

Estas tres fuentes fueron integradas en una sola base de datos con el objetivo de presentar resultados en conjunto. Esto se logró utilizando como llave de integración la combinación de las variables *IDJUICIO, PROVINCIA, CANTON e INSTANCIA.*

Parque Nacional Galápagos

1. NORMATIVA

El siguiente gráfico resume la normativa nacional e internacional que regula prevención, control y sanción de tráfico de fauna silvestre:

* 1. Normativa nacional

La legislación ecuatoriana vigente establece diversos mecanismos para la conservación de la fauna silvestre, reflejando un compromiso profundo con la protección del medio ambiente y la biodiversidad.

4.1.1. Constitución de la República del Ecuador, 2008**,** la Carta Magna es el instrumento de mayor jerarquía normativa que proporciona las directrices a las que se deberán amparar los mecanismos de conservación de la biodiversidad desarrollados en el Ecuador. Sus disposiciones son fundamentales para la protección de la biodiversidad, ya que permiten la implementación de políticas preventivas y restrictivas para mitigar los impactos negativos de actividades humanas. La Constitución al establecer a la naturaleza como sujeto de derechos obliga a los ecuatorianos a respetar los derechos de la naturaleza y utilizar los recursos naturales de manera racional, sustentable y sostenible, esta norma promueve la protección de los ecosistemas y la sostenibilidad ambiental en el país.

4.1.2. Código Orgánico del Ambiente (CODA), 2017, es uno de los principales instrumentos legales que regula actividades relacionadas con la tenencia, custodia, extracción, colección, recolección, movilización, intercambio, comercialización, donación, importación, exportación, traslocación, liberación, reintroducción, repatriación y repoblación de fauna silvestre.

Este código establece normas específicas para la protección de la biodiversidad y la gestión sostenible de los recursos naturales. El CODA también contempla la creación de áreas protegidas y la implementación de planes de manejo para la conservación de la fauna silvestre.

Estas áreas protegidas son esenciales para la preservación de los hábitats naturales y la protección de las especies en peligro de extinción. Además, el CODA establece la categorización de las especies de vida silvestre, otorgando un mayor grado de protección a las especies nativas, endémicas, amenazadas o migratorias.

4.1.3. Código Orgánico Integral Penal (COIP), 2014**,** en esta norma tan trascendental en la lucha contra el tráfico de fauna silvestre, se tipifica esta conducta como un delito en varios artículos que buscan la protección de la biodiversidad del país.

El COIP, en su Título VI sobre delitos ambientales, contempla varias figuras penales que se aplican a delitos relacionados con la fauna silvestre, pues este hecho está directamente vinculado al daño ambiental y a la alteración de los ecosistemas. Específicamente, el artículo 247 del COIP tipifica el tráfico de especies silvestres de la siguiente manera: *“(...) La persona que cace, pesque, tale, capture, recolecte, extraiga, tenga, transporte, introduzca, almacene, trafique, provea, maltrate, se beneficie, permute o comercialice, especímenes o sus partes, sus elementos constitutivos, productos y derivados, de flora o fauna silvestre terrestre, marina o acuática, de especies listadas como protegidas por la Autoridad Ambiental Nacional o por instrumentos o tratados internacionales ratificados por el Estado, será sancionada con pena privativa de libertad de uno a tres años”.*

4.1.4. Estrategia Nacional de Biodiversidad, 2007, sin duda una herramienta que juega un papel crucial en la conservación de la fauna silvestre en Ecuador. La estrategia establece los objetivos y pautas para definir acciones para la conservación y uso sostenible de la biodiversidad, promoviendo la participación de diferentes sectores y niveles de gobierno en la gestión de la biodiversidad.

4.1.5. Plan Nacional para la Gestión de la Vida Silvestre, 2017, emitido mediante Acuerdo Ministerial 29. Este acuerdo establece directrices y estrategias para la gestión y conservación de la vida silvestre en Ecuador, promoviendo la articulación con diferentes niveles de gobierno y considerando las competencias y atribuciones interinstitucionales para mejorar el bienestar de la fauna silvestre, garantizando la salud humana, animal y ecosistémica.

4.1.6. Ley Orgánica de Régimen Especial de la Provincia de Galápagos, 2015, esta norma establece reglas específicas para la protección de la biodiversidad en las Islas Galápagos, un área de gran importancia ecológica y biológica.

4.1.7. Reglamento al Código Orgánico del Ambiente, 2019, complementa las disposiciones del CODA, estableciendo normas específicas para la gestión de la vida silvestre. Este reglamento regula actividades como la tenencia, custodia, extracción, colección, recolección, movilización, intercambio, comercialización, donación, importación, exportación, traslocación, liberación, reintroducción, repatriación y repoblación de fauna silvestre.

4.1.8. Planes de Acción para la conservación de Especies: Son documentos que contemplan la identificación, prevención y mitigación de amenazas que ponen en peligro de extinción a la especie en el territorio nacional mediante la ejecución de acciones coordinadas que, en conjunto, contribuyen a reducir las presiones sobre la especie y su ecosistema a mediano y largo plazo, permitiendo la recuperación de la población y preservando su recurso genético. Estos planes existen para:

* Cóndor Andino en Ecuador (2018)(*Vultur gryphus*)
* Mamíferos acuáticos de la Amazonía ecuatoriana (2013): Delfín Rosado (*Inia geoffrensis*), Delfín Gris (*Sotalia fluviatilis*), Manatí Amazónico (T*richechus inunguis*), Nutria Gigante (*Pteronura brasiliensis*) y la Nutria Neotropical (*Lontra longicaudis*).
* Iguana Rosada (2022-2027(*Conolophus marthae*)
* Tortugas Marinas (2021- 2030) Tortuga Golfina (*Lepidochelys olivacea*), Tortuga Verde/ Negra (*Chelonia mydas*), Tortuga Baula/Laúd (*Dermochelys coriacea*), Tortuga Carey (*Eretmochelys imbricata*) y Tortuga Caguama/ Cabezona (*Caretta caretta*).
* Lobos marinos de la isla San Cristóbal (2012)**:** Lobo fino de Galápagos (*Arctocephalus galapagoensis*) y Lobo marino común (*Zalophus wollebaeki*) están siendo afectadas indirectamente por diversas actividades pesqueras y el uso o deterioro del hábitat insular donde se reproducen, por lo que este plan busca asegurar el mantenimiento y la recuperación de la población de los lobos marinos, previniendo y mitigando los impactos antropogénicos directos e indirectos a los que están expuestos.
* Oso Andino (*Tremarctos ornatus*) (2020)
* Primates del Ecuador (2018): *Cebus aequatorialis* y *Ateles fusciceps*.
* Pecarí de Labio Blanco (*Tayassu pecari*) (2018)
* Jaguar (*Panthera onca*) (2022-2031),
* Tapires en Ecuador (2011), *Tapirus terrestris, Tapirus pinchaque, Tapirus bairdii*
* Cocodrilo de la Costa (*Crocodylus acutus*) (2006)
* Papagayo de Guayaquil (*Ara ambigua guayaquilensis*) (2005)
* Murciélagos del Ecuador, (2015), existen 19 especies de murciélagos amenazados según el Libro Rojo de los Mamíferos del Ecuador.

No obstante, pese a que el Código Orgánico Integral Penal (COIP) establece un marco legal que tipifica el tráfico de fauna silvestre, reflejando el compromiso del país con la protección de su biodiversidad, el artículo 247 del COIP además de imponer sanciones para quienes incurran en estas actividades ilegales, contempla circunstancias agravantes que pueden aumentar la pena para los infractores. Por ejemplo, si el delito se comete en períodos o zonas de reproducción, incubación, anidación, parto, crianza o crecimiento de las especies, o durante la veda, se aplicará el máximo de la pena prevista, lo mismo pasa si el delito se cometiere en áreas pertenecientes al Sistema Nacional de Áreas Protegidas, áreas especiales para la conservación de la biodiversidad, patrimonio forestal nacional o en ecosistemas frágiles.

1. AUTORIDADES INVOLUCRADAS EN LA PREVENCIÓN, CONTROL Y SANCIÓN DE TRÁFICO DE VIDA SILVESTRES: COMPETENCIAS Y JURISDICCIÓN.

A continuación, se incluye una descripción de las principales instituciones gubernamentales y no gubernamentales con competencia y funciones relacionadas al apoyo y control del TIVS, caza y pesca ilegal en el Ecuador continental:

* 1. **Ministerio de Ambiente, Agua y Transición Ecológica** Es el organismo del Estado ecuatoriano encargado de diseñar las políticas ambientales y coordinar las estrategias, los proyectos y programas para el cuidado de los ecosistemas y el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales. Propone y define las normas para conseguir la calidad ambiental adecuada, con un desarrollo basado en la conservación y el uso apropiado de la biodiversidad y de los recursos con los que cuenta nuestro país.

Mediante el Acuerdo Ministerial N° 025 del 15 de marzo de 2012, se expide la Codificación del Estatuto Orgánico de Gestión Organizacional por Procesos del Ministerio del Ambiente y Agua y Agua y Agua; en el numeral 9.4 se establecen los Productos y Servicios que poseen las Direcciones Provinciales a través de los Procesos Agregadores de Valor de la Unidad de Patrimonio Natural del área de Biodiversidad, así tenemos los siguientes:

* Controlar el tráfico ilegal de vida silvestre en rutas de movilización con apoyo de PFCFVS y en destinos finales;
* Implementación y monitoreo de la CITES;
* Implementación y seguimiento de la CMS;
* Monitoreo y control en coordinación con la DBI en temas de cacería y veda;
* Regulación y monitoreo de Centros de Rescate de fauna silvestre;
* Estadísticas sobre centros de rescate y tenencia;
* Rescates y retenciones de especímenes y elementos constitutivos de flora y fauna silvestre;
* Actas de retención y Custodia de especies de flora y fauna;
* Liberación, translocación y reintroducción para la conservación de especies silvestres en coordinación con la DBI;
* Inspecciones a Centros de Tenencia y Manejo de Vida Silvestre;
* Inspecciones a Hosterías y Circos;
* Emisión de Guías de Movilización de especímenes de flora y fauna silvestre, Autorizaciones de Investigación Científica y Patentes de Funcionamiento;
* Formación de Inspectores Honoríficos de Vida Silvestre;
* Campañas de educación ambiental, dentro y fuera de áreas protegidas;
* Controles marinos dentro de áreas protegidas y principales puertos pesqueros;
* Atención a Interacciones Gente-Fauna;
* Monitoreo biológico de objetos de conservación en áreas protegidas y de especímenes de fauna silvestre rehabilitada, liberada y censos de especies silvestres;
* Prevención, control y seguimiento de atropellamientos de fauna silvestre en la red vial nacional;
* Atención veterinaria a la fauna silvestre producto del tráfico ilegal, centros de tenencia, desastres naturales y por enfermedades zoonóticas;
* Emisión y renovación de Patentes de funcionamiento de centros de tenencia y manejo de flora y fauna silvestre;
* Prevención, manejo, control y/o erradicación de especies exóticas; y,
* Sanciones administrativas y seguimiento a sanciones penales en zonas de extracción, movilización y destino final de flora y fauna silvestre.
  1. **Policía Nacional:** Cuenta con 4 unidades especializadas en medio ambiente;

**Unidad Nacional de Policía de Protección de Medio Ambiente (UPMA)**: Fundada el 24 de julio de 1998, asignación que se recoge en el artículo 4 de la Ley Orgánica De La Policía Nacional, publicada en el registro oficial número. 368, asignándole funciones específicas a los diferentes servicios policiales y fue pionera en el cuidado y protección de la naturaleza en la Policía Nacional del Ecuador.

En el marco de las competencias y funciones específicas reguladas por el Código Orgánico de Entidades de Seguridad Ciudadana y Orden Público (R.O.S. Nro. 19, 21/jun/2017) las actividades de las entidades de seguridad tendrán los siguientes fines:

* Contribuir, de acuerdo a sus competencias, a la seguridad integral de la población velando por el cumplimiento del ejercicio de los derechos y garantías de las personas, garantizando el mantenimiento del orden público y precautelando la paz social;
* Prevenir la comisión de infracciones;
* Colaborar con la administración de justicia en la investigación de infracciones siguiendo los procedimientos establecidos y el debido proceso;
* Proteger a las máximas autoridades de las Funciones del Estado y sus sedes;
* Apoyar al control del espacio público, gestión de riesgos y manejo de eventos adversos; y,
* Apoyar el cumplimiento de las decisiones de la autoridad competente enmarcadas dentro del ordenamiento jurídico.

La UPMA, en un trabajo articulado y sinérgico con el Ministerio del Ambiente, Agua y Transición Ecológica ejecutan operativos de control a lo largo de todo el territorio nacional, además su personal altamente calificado y en conjunto con el  Sistema Integrado de Seguridad Ecu911, ante el reporte de la presencia de una especie de flora y/o fauna silvestre brinda la atención oportuna al denunciante que realiza su reporte con criterios de confidencialidad, asegurando así el correcto abordaje de un procedimiento al ser el primer respondiente. En flagrancia y con el apoyo de personal técnico del MAATE, judicializan a las personas que trafican con fauna y/o silvestre, poniendo a los presuntos infractores bajo órdenes de la autoridad competente

**Unidad Nacional de Investigación de Delitos Contra el Ambiente y la Naturaleza (UNIDCAN)**: La fue creada en el 2015, en cuanto a sus competencias está, investigar delitos contra el ambiente y naturaleza conforme lo dispone la autoridad competente, mediante técnicas de investigación, a fin de establecer los elementos de convicción en apoyo a la administración de justicia. Dentro del desarrollo de sus investigaciones la UNIDCAN trabaja bajo la dirección de Fiscalía General del Estado, de la cual se despliegan las investigaciones por delegaciones fiscales, además se receptan denuncias de las cuales se realizan las verificaciones respectivas de la información recibida y en caso de ser procedente se apertura una investigación previa.

UNIAM:

DINITEC:

* 1. **Fiscalía General del Estado (FGE):** Es un órgano autónomo de la Función Judicial, único e indivisible, funcionará de forma desconcentrada y tendrá autonomía administrativa, económica y financiera, que el Fiscal General es su máxima autoridad y representante legal, y que actuará con sujeción a los principios constitucionales, derechos y garantías del debido proceso. Encargada de dirigir y promover, de oficio o a petición de parte, la investigación pre procesal y procesal penal, de acuerdo con el Código de Procedimiento Penal y demás leyes, en casos de acción penal pública, de hallar mérito acusar a los presuntos infractores ante el Juez competente e impulsar la acusación en la sustanciación del juicio penal; dirigir y coordinar las actuaciones de la Policía Judicial en las indagaciones previas en las etapas del proceso penal; garantizar la intervención de la defensa de los imputados o procesados, en las indagaciones previas y las investigaciones procesales por delitos de acción pública, quienes deberán ser citados y notificados para los efectos de intervenir en las diligencias probatorias y aportar pruebas de descargo, cualquier actuación que viole esta disposición carecerá de eficacia probatoria; dirigir, coordinar y supervisar las funciones de intercambio de la información y pruebas sobre nacionales o extranjeros implicados en delitos cometidos en el exterior, cuando así lo prevean los acuerdos y tratados internacionales; dirigir y coordinar el Sistema Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses que contará con la ayuda de organismos gubernamentales y no gubernamentales con el fin de establecer, de manera técnica y científica, procedimientos estandarizados para la práctica de la pericia médico legal; conceder y revocar las correspondientes habilitaciones o acreditaciones, al personal de la Policía Judicial; expedir en coordinación con la Policía Nacional los manuales de procedimiento y normas técnicas para el desempeño de las funciones de la Policía Judicial; apoyar técnicamente a las personas que hacen sus prácticas pre profesionales en la Fiscalía General del Estado; organizar y dirigir el sistema de protección de víctimas, testigos y otros participantes del proceso penal; y, las demás determinadas en la Constitución y la ley.
  2. **Consejo de Judicatura:** Es el órgano de gobierno, administración y disciplinario de la Función Judicial. Este órgano no es jurisdiccional, por lo que no puede administrar justicia como la Corte Nacional de Justicia, las cortes provinciales o los juzgados de primera instancia. Sus funciones son definir y ejecutar las políticas para el mejoramiento y modernización del sistema judicial; conocer y aprobar la proforma presupuestaria de la Función Judicial, con excepción de los órganos autónomos; dirigir los procesos de selección de jueces y demás servidores de la Función Judicial, así como, su evaluación, ascensos y sanción, todos los procesos serán públicos y las decisiones motivadas; administrar la carrera y la profesionalización judicial, y organizar y gestionar escuelas de formación y capacitación judicial; y, velar por la transparencia y eficiencia de la Función Judicial.
  3. **Servicio Nacional de Aduana del Ecuador - Dirección Nacional de Vigilancia Aduanera (SENAE-UVA):** Es una unidad administrativa del SENAE, a la que le corresponde la ejecución de operaciones relacionadas con la prevención del delito aduanero y de su investigación en el territorio nacional, como apoyo a la Fiscalía General del Estado. Prevenir el delito aduanero en las zonas primaria y secundaria; apoyar a la Dirección General en la planificación y ejecución del control aduanero en sus diferentes fases y procesos, y realizar las investigaciones técnicas conducentes a la comprobación de la existencia del delito aduanero, con la finalidad de coadyuvar a la administración aduanera en el cumplimiento de su misión y la consecución de los objetivos institucionales.
  4. **Asociación Ecuatoriana de Zoológicos y Acuarios (AEZA**): Asociación que busca desarrollar las capacidades de la comunidad de zoológicos y acuarios a nivel nacional para incorporar criterios técnicos en el manejo ex-situ de la vida silvestre, que conduzcan al bienestar animal, fortalecimiento de las acciones de conservación de especies prioritarias, lucha contra el tráfico ilegal de vida silvestre y educación ambiental para construir mejores relaciones entre seres humanos y la vida silvestre. Encargada de promover programas de conservación de la fauna ex situ e in situ a nivel nacional o a nivel local en cada una de las áreas de influencia de las instituciones asociadas; estrechar las relaciones interinstitucionales con fines de colaboración e intercambio en los aspectos técnico, científico, conservacionista y cultural entre las instituciones miembros, así como el intercambio de especímenes entre los zoológicos; intercambiar ideas, material científico y bibliográfico con entidades similares, nacionales o internacionales; y, participar, establecer, orientar o encausar programas de investigación, cursillos, seminarios, conferencias, congresos, coloquios a nivel regional, nacional o internacional con miras al logro de sus objetivos.
  5. **Gobiernos Autónomos Descentralizados (GAD):** En Ecuador están establecidas en la Constitución y en el Código Orgánico de Organización Territorial, Autonomía y Descentralización (COOTAD). En general, los GADs ejercen autonomía política, administrativa y financiera, y se rigen por principios como la solidaridad, subsidiariedad, equidad interterritorial, integración y participación ciudadana. Sus competencias abarcan una amplia gama de áreas, incluyendo planificación territorial, infraestructura, servicios públicos, desarrollo social y económico, y gestión ambiental.

En el cumplimiento de sus competencias en el tema de Desarrollo Social, los GADS fomentan actividades productivas, turísticas y agropecuarias, con el objetivo de impulsar el desarrollo local y la calidad de vida de la población, eso incluye a las comunidades ancestrales y las ferias de ventas que organizan en varias ciudades para que estas comunidades puedan vender sus productos y obtener recursos, estos productos muchas veces incluyen productos que usan partes de vida silvestre.

# RESULTADOS

Esfuerzo de control de tráfico ilegal de fauna y flora silvestre

**MAATE:** Se realiza una planificación operativa anual con actividades preventivas de educación ambiental orientada a loslugares de extracción y oferta de vida silvestre y elementos constitutivos, en temas de sensibilización sobre los daños que se generan en los ecosistemas y las consecuenciasambientales producto del tráfico ilegal, así como los proceso legales que conlleva esta actividad ilícita.

Se coordina con las Unidades de Manejo de Vida Silvestre, para realizar en territorio actividades de prevención de tráfico ilegal, rescate,rehabilitación y manejo de vida silvestre.Suscripción de convenios o planes de acción con diferentes instituciones gubernamentales y no gubernamentales para temas de implementación deestrategias de conservación in situ con procesos de declaratoria de áreas de conservación con la participación dediferentes actores públicos, privados, científicos, universidades, ONG, entre otros.

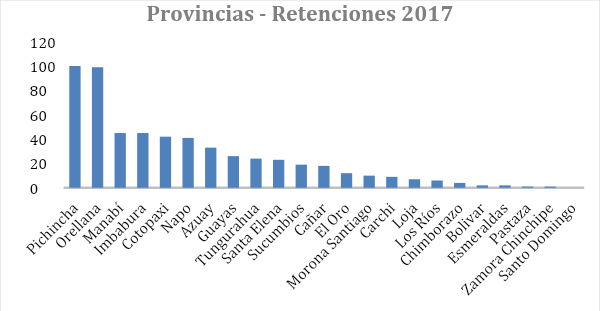
Se realiza coordinación interinstitucional para la investigación, inteligencia y ejecución de operativos de control al tráfico, caza y pesca ilegal de vida silvestre, con actores locales como GAD provinciales, cantonales y parroquiales y actores gubernamentales centrales como la UPMA, ECU911, CIES y FGE para atención de delitos, o procesos de investigación hasta llegar a la judicialización de procesos con sentencia ejecutoriadas por tráfico.

Desarrollo de la Campaña “ALTO, el tráfico ilegal de animales silvestres es un DELITO, si te llevas uno no quedará ninguno”,misma que fue ejecutada desde el año 2017 en coordinación con los diferentes actores en el tema de control y ciudadanía civil en general. Desarrollo de las campañas de Conservación de Palmas de Ramos y del Musgo en territorio. Acreditación de Inspectores Honoríficos de Vida Silvestre, en la actualidad a nivel nacional se cuenta con más de 1.000, los cuales apoyan en actividades de control de tráfico ilegal, rescate de especímenes de vida silvestre, educación ambiental y denuncias. Educación Ambiental sobre Conflicto Gente Fauna con apoyo del personal de las Áreas Protegidas. Se realizan controles mediante los PFCFVS y unidades móviles conjuntamente con la Unidad de Protección Medio Ambiente de la Policía Nacional (UPMA).

**UPMA:** Apoya en el control al TIVS en rutas de movilización en los 13 PFCFVS del MAAE en las provincias de Esmeraldas (La Marujita, San Mateo, Tachina), Imbabura (San Jerónimo, Las Golondrinas), Pichincha (Tandapi), Pastaza (Mera, Villano), Morona Santiago (Jimbitono, Bella Unión), Orellana (Coca), Sucumbíos (Santa Cecilia) y Napo (Baeza). Además realiza investigación, inteligencia y control en destinos finales de oficio o por denuncias ingresadas por medio del ECU911.

Gráfico Número de decomisos MAATE RETENCIONES VS UPMA por año

Provincias total por año MAATE RETENCIONES VS UPMA



* + 1. **Sitios de extracción y rutas de vida silvestre**

En base a las estadísticas de retención del Proyecto

RUTAS

Info sobre aeropuertos?

MAPAS:

Mapa nacional con decomisos ¿gradiente de calor?

* 1. **FAUNA CONTINENTAL**
     1. Oferta y demanda nacional e internacional

CITES

Número de importaciones por país y taxón (barras combinadas y barras separadas y tipo)

Gráfico, Gráfico circular

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

*Figura 13. Distribución de permisos por país de importación CITES*

* + 1. **Especies vivas mayormente decomisadas**

Número de especímenes vivos decomisados por grupo taxonómico (MAATE/UPMA) misma tendencia?

Gráfico Número de especímenes vivos decomisados por grupo taxonómico (MAATE/UPMA)

Tabla de sp mayormente decomisadas (MAATE) para aves, reptiles, mamíferos…..

* + 1. **Carne de monte**

Kg de carne de monte decomisada (MAATE/UPMA) en total? Taxones? Que provincias? 5 o 10 sp con mayor cantidad

Gráfico Cantidad de elementos constitutivos por tipo (huevos, huesos, etc) vale la pena por taxones? (MAATE/UPMA) (apilado por provincia)

* + 1. **Elementos constitutivos**

Tabla Número especies silvestres mayormente decomisadas como elementos constitutivos y a que grupo taxonómico corresponde (MAATE con especies VS UPMA taxon)

Gráfico Provincias con mayor número de decomisos registrados por región

* + 1. **Especies exóticas**

Tabla de especies exóticas con cantidad

* + 1. **CITES FAUNA**

Sp vivas y partes

Gráfico de número de sp exportados por año y taxón (apilado? Comparativo?) desagregado

*..-..*

Gráfico de número de sp exportados destino país y taxón

Gráfico de número de sp exportados según motivo

Tabla de Exportación con fines comerciales

* 1. **FLORA CONTINENTAL**
     1. Oferta y demanda nacional e internacional

CITES

* + 1. **Especies vivas mayormente decomisadas**

Número de especímenes vivos decomisados por grupo taxonómico (MAATE/UPMA) misma tendencia?

Gráfico Número de especímenes vivos decomisados por grupo taxonómico (MAATE/UPMA)

Tabla de sp mayormente decomisadas (MAATE) TIPO…..

* + 1. **Elementos constitutivos**

Tabla Número especies silvestres mayormente decomisadas como elementos constitutivos y a que grupo taxonómico corresponde (MAATE con especies VS UPMA taxon)

Gráfico Provincias con mayor número de decomisos registrados por región

* + 1. **Especies exóticas**

Tabla de especies exóticas con cantidad

* + 1. **CITES FAUNA**

Sp vivas y partes

Gráfico de número de sp exportados por año y taxón (apilado? Comparativo?) desagregado

*..-..*

Gráfico de número de sp exportados destino país y taxón

Gráfico de número de sp exportados según motivo

Tabla de Exportación con fines comerciales

* 1. **Galápagos**
  2. **Judicialización de casos**

La información del presente acápite fue proporcionada por la Dirección de Estadística y Sistemas de Información de la Fiscalía General del Estado, y la Dirección de Estudios Jurimétricos y Estadística Judicial del Consejo de la Judicatura; los datos sobre noticias del delito y casos judicializados, respectivamente, corresponden al delito tipificado en el art. 247 del Código Orgánico Integral Penal (COIP), “Delitos contra la flora y fauna silvestres”.

El presente informe se concentra en fauna silvestre, sin embargo, debido a que el tipo penal abarca flora y fauna silvestres, y no se cuenta con información disgregada, el análisis se realizará con los datos generales; los grupos focales y la aproximación a casos hacen inferir que en este tipo penal las especies mayoritariamente pertenecen a fauna silvestre. Asimismo, si bien la reforma al art. 247 entró en vigencia en junio de 2020, al no contar con información de noticias del delito desagregada por meses, con fines comparativos, se analiza todo el año 2020.

Como se muestra en el gráfico 1, entre el 1 de enero de 2020 y el 20 de septiembre de 2024 , la Fiscalía General del Estado recibió 528 noticias del delito de tráfico de flora y fauna silvestre, tipificado en el artículo 247 del COIP.

Gráfico

Descripción generada automáticamente

Mapa

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

**Gráfico 1**: Noticias del delito por provincia (enero 2020 – septiembre 2024)

**Fuente****:** Informe para la creación de la Especialidad de “Fauna Silvestre” en las Áreas de “Ciencias Biológicas” y “Veterinaria”, contenidas en el Catálogo de Peritos del Consejo de la Judicatura

La provincia de Guayas registra la mayor cantidad de casos, seguida de Pichincha y Galápagos; las tres provincias agrupan el 38,9% de los casos a nivel nacional. Esto no implica que las especies traficadas necesariamente provengan de esas provincias, sino que debe ser leído y profundizado en el contexto de los flujos del tráfico.

La identificación de provincias con más causas en investigación o judicializadas, para el propósito de este informe, evidencia también los lugares que requieren mayor atención, y aportes de criterios expertos (peritajes) para una investigación y judicialización efectivas.

La efectividad en la investigación penal del tráfico de fauna silvestre todavía tiene muchos desafíos, pues como se presenta en la figura 2, el 39,8% (210) de las noticias del delito llegó a judicializarse. Esta brecha es aún mayor si se compara con las sentencias condenatorias, ya que únicamente el 11,9% (63) de las noticias del delito alcanzó esta etapa.

Gráfico, Gráfico de líneas

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

**Gráfico 2**: Noticias del delito, casos judicializados y sentencias condenatorias (enero 2020 – septiembre 2024)

**Fuente:** : Informe para la creación de la Especialidad de “Fauna Silvestre” en las Áreas de “Ciencias Biológicas” y “Veterinaria”, contenidas en el Catálogo de Peritos del Consejo de la Judicatura

Sin embargo, pese a esta brecha existente, se puede observar un incremento en la judicialización de casos desde el año 2019 hasta el 2024

Imagen que contiene Gráfico

El contenido generado por IA puede ser incorrecto.

**Gráfico 1**: Distribución del número de casos por año y mes en Judicatura

**Fuente:** Judicatura

Elaborado por: Consultor

La siguiente tabla presenta un análisis comparativo de los casos juzgados y con sentencia condenatoria por tráfico y tenencia ilegal de vida silvestre en distintas provincias del Ecuador entre 2016 y 2024. En ella se detallan las especies involucradas, los delitos imputados, las penas impuestas y las fuentes oficiales que documentan estos procesos. Este ejercicio permite visualizar tendencias geográficas, avances jurisprudenciales y áreas que requieren mayor atención desde el ámbito jurídico y político.

Tabla . Tabla 4. Principales casos judicializados y juzgados por la justicia ecuatoriana.

| **PROVINCIA** | **AÑO** | **DELITO** | **ESPECIES INVOLUCRADAS** | **SENTENCIA** | **FUENTE LINK** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Morona Santiago | 2024 | Tenencia de fauna silvestre y armas | No especifica | 1 año y 6 meses prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/sentenciado-por-tenencia-de-fauna-silvestre-y-de-armas-de-fuego) |
| Napo | 2023 | Tenencia ilegal de vida silvestre | Guatusas, lora alinaranja | 8 meses prisión | [El Universo](https://www.eluniverso.com/noticias/ecuador/dictan-ocho-meses-de-prision-para-dos-ciudadanos-por-tenencia-ilegal-de-vida-silvestre-en-napo-nota) |
| Manabí | 2023 | Tenencia de especies protegidas | Monos, guacamayos | 3 años prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/sentencia-condenatoria-por-delito-contra-la-flora-y-fauna-silvestres) |
| Tungurahua | 2023 | Tenencia ilegal de reptil | Boa constrictora | 8 meses prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/sentenciado-por-delito-contra-la-flora-y-fauna-silvestres) |
| Sucumbíos | 2022 | Tenencia y transporte ilegal de fauna silvestre | Capibaras, mono tití | 1 año prisión | [El Comercio](https://www.elcomercio.com/tendencias/ambiente/12-sentenciadas-prision-tenencia-ilegal-fauna-silvestre.html) |
| Morona Santiago | 2022 | Tenencia de especie en peligro de extinción | Mona araña | 3 años prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/3-anos-de-prision-por-tener-en-su-domicilio-a-un-animal-en-peligro-de-extincion) |
| Loja | 2019 | Tráfico de aves en peligro de extinción | Pericos cachetigris y caretirojos | 3 años prisión | [El Comercio](https://www.elcomercio.com/tendencias/ambiente/condena-traficantes-aves-silvestres-loja.html) |
| Sucumbíos | 2018 | Tenencia ilegal de fauna | Tortugas, monos | 18 meses prisión, multa USD 5.680 | [El Comercio](https://www.elcomercio.com/tendencias/ambiente/sucumbios-prision-multa-tenencia-vidasilvestre.html) |
| Sucumbíos | 2018 | Tenencia ilegal de fauna | 1 mono chorongo lanudo, 2 loras alinaranja, 1 tortuga charapa grande y 1 tortuga tigre | 18 meses prisión, multa USD 5.680 | [El Comercio](https://www.elcomercio.com/tendencias/ambiente/sucumbios-prision-multa-tenencia-vidasilvestre.html) |
| Orellana | 2016 | Caza de especies protegidas | Guanganas | 2 y 3 años prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/2016-un-ano-de-impulso-a-la-gestion-ambiental-de-la-fiscalia) |
| Galápagos | 2016 | Transporte ilegal de invertebrados marinos | 3.712 pepinos de mar | 3 años prisión | [Fiscalía Ecuador](https://www.fiscalia.gob.ec/2016-un-ano-de-impulso-a-la-gestion-ambiental-de-la-fiscalia) |

**Fuente:** Fiscalía General del Estado (FGE), WCS, MAATE, otros.

**Elaboración:** Equipo consultor.

La tabla de casos judicializados por tráfico de vida silvestre en Ecuador fue construida con base en información documentada y verificada de fuentes oficiales y medios de comunicación reconocidos, como la Fiscalía General del Estado, Ministerio del Ambiente, y medios como El Comercio, El Universo, entre otros. Se buscaron sentencias, procesos judiciales y noticias entre los años 2016 y 2024 relacionados específicamente con tráfico o tenencia ilegal de fauna silvestre en Ecuador; para observar tendencias y evolución judicial con claridad.

La tabla permite identificar hallazgos clave que revelan fortalezas y debilidades del sistema judicial y ambiental ecuatoriano frente al tráfico de fauna silvestre, como por ejemplo:

1. Pocos casos llegan a una sentencia condenatoria, lo que muestra debilidades en la investigación o priorización del delito.
2. Hemos encontrado que, en provincias como Sucumbíos, Morona Santiago, Orellana y Galápagos son repetidamente afectadas, lo que indica necesidad de intervención focalizada.
3. En varios casos, el tráfico de vida silvestre suele estar ligado a redes ocultas, lo que hace indispensable el fortalecimiento investigativo.
4. Finalmente, muchas penas no superan 1 o 2 años, lo cual no se podría considerar disuasorio, frente al impacto ambiental que genera en los ecosistemas y ganancias que genera a quienes impulsan esta actividad ilícita.

De igual forma, el equipo consultor construyó la Tabla 5, con base a la información de la Fiscalía General del Estado (FGE), ubicada en los boletines de casos que constan en la página web:

<https://www.fiscalia.gob.ec/fiscalia-obtiene-sentencia-condenatoria-por-trafico-de-especies/>; que contiene los datos de los casos que han sido judicializados en el Ecuador por tráfico de vida silvestre.

Tabla .Casos NO Juzgados por Tráfico de Vida Silvestre en Ecuador (2016–2023)

| **CASO** | **DESCRIPCIÓN** | **RESULTADO** | **FUENTE** |
| --- | --- | --- | --- |
| **Procesamiento de guardaparques por robo de tortugas** | En mayo de 2019, dos guardaparques de Galápagos fueron procesados por el robo de 123 crías de tortugas gigantes. | Hasta la fecha, Paúl Tapia es el único condenado por este delito, mientras que otros tres procesados fueron declarados inocentes. El caso evidenció vulnerabilidades en los controles del Parque Nacional Galápagos y la existencia de una red internacional de tráfico de especies | Fiscalía General del Estado:  <https://www.fiscalia.gob.ec/3-anos-de-prision-por-delito-contra-la-flora-y-fauna/> |
| **Denuncia archivada por falta de pruebas** | En 2020, la veterinaria Shady Heredia denunció la venta ilegal de animales silvestres a través de redes sociales, presentando evidencia como capturas de pantalla y números telefónicos. | La Fiscalía archivó el caso en 2023, argumentando falta de pruebas suficientes y dificultades para notificar a los presuntos implicados. | [Radio Pichincha](https://www.radiopichincha.com/fiscalia-archiva-denuncia-de-ciudadana-sobre-caso-de-trafico-ilegal-de-la-fauna-silvestre) |
| **Liberación de implicados en tráfico de iguanas y tortugas** | En junio de 2022, se decomisaron seis iguanas doradas y 86 tortugas en un yate que viajaba de las Galápagos a Guayaquil; seis personas fueron detenidas. | Seis personas fueron detenidas en relación con este caso.  De estas, tres aceptaron su responsabilidad y fueron sentenciadas a un año de prisión, además del pago de una reparación integral de USD 29.050. Las otras tres personas fueron liberadas, ya que el juez determinó que no había pruebas suficientes para demostrar su conocimiento sobre el transporte ilegal de las especies. | Fiscalía General del Estado del Ecuador: <https://www.fiscalia.gob.ec/fiscalia-procesa-a-6-detenidos-por-transporte-de-especies-protegidas-provenientes-de-galapagos/> |
| **Allanamiento sin detenidos en Portoviejo** | En octubre de 2023, se encontraron 27 animales silvestres en una propiedad en Portoviejo, incluyendo monos, tortugas y aves. | No hubo detenidos; se levantó un acta administrativa y se inició un proceso por parte del Ministerio del Ambiente. | [Primicias](https://www.primicias.ec/noticias/sucesos/animales-silvestres-trafico-especies-ecuador) |

**Fuente:** Base en datos de la Fiscalía General del Estado (FGE) del Ecuador, informes de WCS Ecuador (2018–2023), Ministerio del Ambiente y Agua, y observatorios ambientales. **Elaboración:** Equipo consultor.

La tabla de casos no juzgados revela una profunda brecha entre la detección de delitos ambientales y su procesamiento judicial, entre los que podemos identificar:

1. La mayoría de los casos conocidos no termina en una condena, lo cual refleja debilidad institucional o falta de seguimiento.
2. Muchos operativos no concluyen en procesos penales, lo que muestra una desconexión entre policía ambiental, fiscalía y jueces.
3. La tabla demuestra que no basta con capturar fauna o decomisar animales, sino que es urgente fortalecer la cadena penal completa.

# CONCLUSIONES

El anonimato en el que opera el tráfico ilícito de fauna silvestre no permite dimensionar su alcance real, pues como se describió en el acápite anterior, la biodiversidad y la existencia misma del planeta están en riesgo. Las cifras que se pueden recabar oficialmente, si bien son un subregistro frente a lo que realmente ocurre, brindan una mirada general de este ilícito.

La investigación del tráfico de fauna silvestre implica reconstruir una larga cadena de actores y actividades, generalmente en varios países. La cooperación internacional y la investigación financiera resultan fundamentales para combatir a la delincuencia organizada transnacional, pues se requiere acceder con mayor inmediatez a información de otros países. Las Asistencias Penales Internacionales, si bien son los mecanismos tradicionales, todavía pueden tardar meses, por lo cual se requiere crear y fortalecer otros espacios para una comunicación transnacional más ágil entre fiscalías, que posibilite el intercambio de información de manera inmediata.

La investigación penal del tráfico de fauna silvestre se enfrenta a la complejidad con la que operan las organizaciones criminales transnacionales. Entre sus principales retos está descifrar el anonimato de quienes lideran esas redes criminales, y aplicar todas las técnicas especiales de investigación de manera inmediata; es urgente reducir las brechas entre las noticias del delito y las sentencias condenatorias alcanzadas.

# RECOMENDACIONES

Viveros no se controlan especies exóticas para la venta y potencialmente invasivas

Jueves falta de conocimiento para aplica la ley, OJO!!! Jueces especificar que no hay animales domesticados y enfocar en que especie silvestre si bien se define como estar en libertad, se habla de especie no de individuo

"estar protegida por el estado" aplica para todas no solo en peligro, ya que existe una ley de protección a la vida silvestre, no aplica solo a especies listadas

Falta de socialización de la campaña, desconocimiento de consumo de carne de monte y artesanías

Beneficie incluir en delitos, por ejemplo los GADS con sus "bioemprendimientos"